



Uchwała nr 94/2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 września 2026 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXVI/142/2026 Rady Gminy Wilczyce z dnia 20 sierpnia 2026 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdza nieważność § 6 uchwały nr XXVI/142/2026 Rady Gminy Wilczyce z dnia 20 sierpnia 2026 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej z powodu istotnego naruszenia art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) .

Uzasadnienie

Uchwała nr XXVI/142/2026 Rady Gminy Wilczyce z dnia 20 sierpnia 2026 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej przesłana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 22 sierpnia 2026 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 17 września 2026 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu. O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Wilczyce.

W toku czynności nadzorczych w przedmiocie wyżej określonej uchwały, Kolegium stwierdziło, że uchwała narusza prawo w stopniu istotnym, co uzasadniało stwierdzenie jej nieważności w części.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wilczyce działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (błędnie wskazując w podstawie prawnej publikator ustawy o samorządzie gminnym. Dz. U. z 2005 r. poz.1153 zamiast Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

i art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.), uchwaliła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, przyjmując w § 6 badanej uchwały, że "Na podstawie opinii Komisji finansowej, rolnictwa, drogownictwa, promocji i rozwoju gospodarczego Wójt Gminy może dokonać zmian w projekcie uchwały budżetowej i przedstawia Radzie Gminy ostateczną wersję projektu budżetu".

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 u.f.p. zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej:

- 1) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) regionalnej izbie obrachunkowej — celem zaopiniowania — do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej:

- 1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej,
- 2) inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234 u.f.p.

Wypełniając dyspozycję art. 234 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przedmiotowa uchwała w powyżej cytowanym § 6 stoi w sprzeczności z art. 238 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którym do kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (wójta) należy sporządzanie projektu uchwały budżetowej do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, projekt ten jest podstawą gospodarki finansowej gminy (art. 240 ust. 1 u.f.p.). Tylko tak przedstawiony projekt uchwały budżetowej stanowi podstawę gospodarki finansowej w przypadku nieuchwalenia budżetu w terminie ustawowym. Nie może jej stanowić zmieniony projekt (ostateczny projekt) uwzględniający wnoszone przez organ wykonawczy poprawki. W świetle wskazanych przepisów nie ma podstaw prawnych do dokonywania zmian w projekcie uchwały budżetowej przekazanym organowi stanowiącemu przed sesją budżetową. Zasygnalizowania wymaga również, że Regionalna Izba Obrachunkowa jest obowiązana do wydania opinii właśnie o tym projekcie uchwały budżetowej przedłożonym do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, a zarząd jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu tę opinię przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.)

Autopoprawki organu wykonawczego oraz zmiany i wnioski organu stanowiącego, w szczególności jego komisji, powinny być głosowane w trakcie debaty poprzedzającej podjęcie uchwały budżetowej. Po przeprowadzonym głosowaniu powinno nastąpić głosowanie projektu uchwały budżetowej uwzględniającego przyjęte poprawki.

W ocenie Kolegium tut. Izby w odniesieniu do stwierdzonych uchybień w badanej uchwale wystąpiły przesłanki do orzeczenia jej nieważności w części. Wobec powyższego Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka

