

**ANALIZA PRAWDOPODOBIEŃSTWA NARUSZENIA PRAWA W RAMACH
PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI W ZAKRESIE KONTROLI
PRZESTRZEGANIA ZASAD I WARUNKÓW KORZYSTANIA Z ZEZWOLEŃ NA
SPRZEDAŻ/PODAWANIE NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH WYDANYCH PRZEZ
WÓJTA GMINY W WILCZYCACH NA ROK 2026**

I. Podstawa prawna

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży wydaje wójt, burmistrz, prezydent miasta właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, zwany dalej organem zezwalającym – w związku z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (DZ.U.2023.2151).

Natomiast do kontroli działalności przedsiębiorcy w powyższym zakresie stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo Przedsiębiorców (DZ.U.2025.1480).

Zgodnie z art. 47 ust. 1 i 3 ustawy Prawo przedsiębiorców kontrole planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza ta obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszeń przepisów jest największe.

Obowiązek dokonania analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej nie znajduje zastosowania w sytuacjach określonych w art. 47 ust. 2 Ustawy Prawo przedsiębiorców.

II. Zasady opracowania analizy

Analizując prawdopodobieństwo naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych na podstawie zezwolenia, wzięto pod uwagę następujące czynniki:

- skargi oraz zgłoszenia dotyczące nieprzestrzegania warunków i zasad określonych przepisami prawa ,
- stwierdzone nieprawidłowości w roku poprzednim,
- podejrzenie nieprzestrzegania warunków i zasad określonych przepisami prawa,
- przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż alkoholi po raz pierwszy,
- brak kontroli w roku poprzednim.

III. Zakres podmiotowy i przedmiotowy analizy

Analizę przeprowadza się w celu wyodrębnienia tych obszarów działalności w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, w których istnieje największe ryzyko naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Identyfikuje się:

1. Zakres podmiotowy kontroli

– przedsiębiorcy świadczący usługi w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych w miejscu i poza miejscem sprzedaży na podstawie wydanych zezwoleń przez Wójta Gminy Wilczyce,

2. Zakres przedmiotowy kontroli:

- posiadanie zezwolenia - zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- wnoszenie opat za korzystanie z zezwoleń – zgodnie z art. 11¹ w/w ustawy,
- posiadanie tytułu prawnego do korzystania z lokalu, stanowiącego punkt sprzedaży,
- zaopatrywanie się w napoje alkoholowe u hurtowników posiadających odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych,
- okazanie przedsiębiorcy zaopatrującemu dany punkt sprzedaży napojów alkoholowych odpowiedniego dowodu potwierdzającego dokonanie opłaty, o której mowa w art. 11¹ w/w ustawy,
- wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie objętym zezwoleniem tylko przez przedsiębiorcę w nim oznaczonego i wyłącznie w miejscu wymienionym w zezwoleniu,
- zgłaszanie organowi zezwalającemu wszelkich zmian w stosunku do danych zawartych w zezwoleniu, w terminie 14 dni od dnia powstania zmiany,
- prowadzenie sprzedaży w punkcie sprzedaży zgodnie z uchwałą rady gminy,
- przestrzeganie innych zasad i warunków określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

* Naruszenie obszarów przedmiotowych skutkuje wydaniem zaleceń pokontrolnych, wygaszeniem zezwolenia, a w przypadku poważnych lub wielokrotnych naruszeń - cofnięciem zezwolenia.

IV. Kontrola oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych

Przedsiębiorcy, prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia, do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim – zgodnie z art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Przedsiębiorcy wnoszą opłatę w stałej ustalonej wysokości jeśli nie przekroczą niżej wymienionych progów:

- 525 zł, jeżeli wartość sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa nie przekroczyła 37 500 zł;
- 525 zł, jeżeli wartość sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) nie przekroczyła 37 500 zł;
- 2100 zł, jeżeli wartość sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu nie przekroczyła 77 000 zł;

Po przekroczeniu wymienionych wyżej wartości sprzedaży opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnosi się w wysokości:

- 1,4% ogólnej wartości sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa,
- 1,4% ogólnej wartości sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 2,7% ogólnej wartości sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu.

Stosownie do art. 18 ust. 10 pkt. 5 organ zezwalający cofa zezwolenie w przypadku przedstawienia fałszywych danych w oświadczeniu, o którym mowa wyżej.

Weryfikacja oświadczeń może odbywać się poprzez porównanie zadeklarowanych kwot z dokumentacją zakupową (faktury) oraz raportami dobowymi/miesięcznymi z kas fiskalnych dostępnymi w punkcie sprzedaży

V. Ustalenia wynikające z dokonanej analizy

Na dzień sporządzenia analizy liczba zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych na terenie Gminy Wilczyce kształtuje się następująco:

1. Ilość punktów posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych – stan na 01.04.2026r. – **11**,

w tym:

- placówki gastronomiczne – **1**;
- winnice - 4
- placówki handlu detalicznego – **6**;

2. Limit zezwoleń zgodnie z Uchwałą nr. XXXIII/215/2018 Rady Gminy Wilczyce z dn. 19 czerwca 2018r. :

Przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży

Zezwolenie na sprzedaż napojów do 4.5% zawartości alkoholu oraz na piwo	20
Zezwolenie na sprzedaż napojów pow. 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	20
Zezwolenie na sprzedaż napojów powyżej 18% zawartości alkoholu	20

Przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży

Zezwolenie na sprzedaż napojów do 4.5% zawartości alkoholu oraz na piwo	5
Zezwolenie na sprzedaż napojów pow. 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	5
Zezwolenie na sprzedaż napojów powyżej 18% zawartości alkoholu	5

3. Ilość punktów, którym wydano nowe zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim (2025 r.) – **1**

4. Ilość punktów, którym wydano kolejne zezwolenia - przedłużenie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim (2025 r.)– **1**

5. Ilość punktów, które wygasily zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim (2025 r.) - **0**

Dokonując analizy oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców stwierdzono, że wszyscy przedsiębiorcy złożyli oświadczenia oraz dokonali wpłat w wyznaczonym terminie.

Biorąc pod uwagę niskie wykorzystanie limitów, ryzyko naruszenia prawa wynikające z nadmiernego zagęszczenia punktów sprzedaży ocenia się jako niskie, co pozwala skupić działania kontrolne na rzetelności rozliczeń finansowych (oświadczeń).

Organ zezwalający uznał, że w 2026 roku kontrolą zostaną objęci przedsiębiorcy, którzy nie byli kontrolowani w roku poprzednim.

Dopuszcza się zmiany w planie kontroli polegające na rozszerzeniu o dodatkowe wcześniej nieujęte kontrole, w przypadku podejrzenia naruszenia prawa w danym punkcie sprzedaży.

VI. Kryteria priorytetyzacji kontroli na rok 2026

1. Przedsiębiorcy, którzy uzyskali zezwolenie w 2025 r. (weryfikacja wdrożenia zasad).
2. Przedsiębiorcy, u których w ciągu ostatnich 5 lat nie przeprowadzono kontroli (budowanie profilu zgodności).
3. Przedsiębiorcy, których zadeklarowana wartość sprzedaży w oświadczeniu z dnia 31.01.2026 r. mieści się w przedziale **95%–100%** progu ustawowego (525 zł / 2100 zł).”


Paweł Kruk
ADWOKAT


WÓJT
mgr Robert Paluch