

**Uchwała Nr XII/ 94 /2019
Rady Gminy Wilczyce
z dnia 25 listopada 2019 r.**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu, ul. Kosęły 22, 27-600 Sandomierz na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr IV/36/2019 z dnia 12 lutego 2019 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r, poz. 506 z późn. zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 z późn. zm.)

**Rada Gminy Wilczyce
uchwala, co następuje:**

§ 1

Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu, ul. Kosęły 22, 27-600 Sandomierz na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr IV/36/2019 z dnia 12 lutego 2019 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały, powierza się Wójtowi Gminy Wilczyce, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z niniejszą uchwałą oraz odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**
Dariusz Chmiel
Dariusz Chmiel

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XII/94/2019 Rady Gminy Wilczyce z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu, ul. Kosęły 22, 27-600 Sandomierz na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr IV/36/2019 z dnia 12 lutego 2019 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw wraz z odpowiedzią na skargę.

Stosownie do przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 z późn. zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W dniu 05 listopada 2019 r. wpłynęła do Rady Gminy Wilczyce skarga Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu, ul. Kosęły 22, 27-600 Sandomierz na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr IV/36/2019 z dnia 12 lutego 2019 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw

Organ podziela zawarte w skardze zarzuty. Skarżący słusznie w skardze tej zarzuca istotne naruszenie przepisów:

art. 35 ust. 3 pkt 2 w zw. z art. 36 ust. 1 i 2 u.s.g. poprzez wprowadzenie zapisu §4 pk4 ust 2 we wszystkich 16-tu załącznikach do uchwały zawartych w numerach od nr 1 do 16 stanowiących statuty sołectw gminy Wilczyce nadające organowi uchwałodawczemu jakim jest zebranie wiejskie kompetencji do wyboru sołtysa i rady sołectwej oraz odwołanie tych organów , wprowadzenie w treści §7 ust 3i 4 we wszystkich 16-tu załącznikach do uchwały zawartych w nr od 1 do 16 pojęcia kworum dla dokonania ważnego wyboru organów jednostki pomocniczej.

Podnoszone przez skarżącego argumenty skutkują uznaniem skargi na uchwałę Nr IV/36/2019 w sprawie uchwalenia statutów sołectw za zasadną.

W związku z powyższym zachodzi konieczność przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach wraz z odpowiedzią na skargę.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach

ul. Prosta 10

25-366 Kielce

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Sandomierzu, ul. Koseły 22, 27-600 Sandomierz,

Organ: Rada Gminy Wilczyce, Urząd Gminy Wilczyce 174, 27-612 Wilczyce, reprezentowana przez Wójta Gminy Wilczyce, Urząd Gminy Wilczyce 174, 27-612 Wilczyce.

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Gminy Wilczyce, reprezentowana przez Wójta Gminy Wilczyce, przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 31 października 2019 r. (data wpływu do Urzędu gminy Wilczyce w dniu 05 listopada 2019 r.) na uchwałę Nr IV/36/2019 Rady Gminy Wilczyce z dnia 12 lutego 2019 r. w przedmiocie uchwalenia statutów sołectw i wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

Uzasadnienie

W dniu 05 listopada 2019 r. wpłynęła do Urzędu Gminy w Wilczycach skarga Prokuratora Rejonowego na uchwałę NR IV/36/2019 Rady Gminy Wilczyce z dnia 12 lutego 2019 r. w przedmiocie uchwalenia statutów sołectw.

W skardze tej zarzucono istotne naruszenie przepisów:

art. 35 ust. 3 pkt 2 w zw. z art. 36 ust. 1 i 2 u.s.g. poprzez wprowadzenie zapisu §4 pk4 ust 2 we wszystkich 16-tu załącznikach do uchwały zawartych w numerach od nr 1 do 16 stanowiących statuty sołectw gminy Wilczyce nadające organowi uchwałodawczemu jakim jest zebranie wiejskie kompetencji do wyboru sołtysa i rady sołectkiej oraz odwołanie tych organów , wprowadzenie w treści §7 ust 3i 4 we wszystkich 16-tu załącznikach do uchwały zawartych w nr od 1 do 16 pojęcia kworum dla dokonania ważnego wyboru organów jednostki pomocniczej.

Odnosząc się do wskazanego zarzutu podnieść należy, iż przepis art. 36 ust. 2 u.s.g. nie przewiduje obowiązku zachowania kworum w czasie głosowania na sołtysa lub członka rady sołeckiej. Wprawdzie obowiązek ten nie został narzucony przez ustawodawcę to jednakże taka praktyka jest stosowana w wielu gminach. Nie ulega wątpliwości, iż zachowanie wymogu kworum w trakcie głosowania przyczynia się, z reguły, do podniesienia frekwencji wyborczej i poprawia legitymizację organów wyłonionych w ramach takiej procedury. Taka była intencja Rady Gminy Wilczyce przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały. Niemniej jednak wprowadzenie w statutach sołectw dodatkowych warunków ważności wyboru, które nie wynikają wprost z treści przepisu art. 36 ust. 2 u.s.g. może być uznane za modyfikację ustawowych zasady wyboru sołtysa i rady sołeckiej.

Co zaś się tyczy zarzutu odnośnie przypisania zebraniu wiejskiemu kompetencji elekcyjnych wskazać należy, iż zgodnie z art. 36 ust. 2 u.s.g. *sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania*. Z treści tego przepisu wynika, iż prawo wybierania tych organów przysługuje osobom fizycznym mającym status stałego mieszkańca sołectwa i uprawnionym do głosowania w wyborach powszechnych tymczasem zebranie wiejskie tworzą wszyscy stali mieszkańcy sołectwa uprawnieni do głosowania. Sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są więc w głosowaniu tajnym i bezpośrednim przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania podczas zebrania wiejskiego. Niemniej jednak uprawnienia elekcyjne zebrania wiejskiego nie wynikają wprost z treści art. 36 ust. 2 u.s.g.

Reasumując powyższe, po wnikliwej analizie przesłanek uzasadniających skargę uznaje się, że skarga Prokuratora Rejonowego na uchwałę Nr IV/36/2019 Rady Gminy Wilczyce z dnia 12 lutego 2019 r. w przedmiocie uchwalenia statutów sołectw jest zasadna.

Na marginesie Rada Gminy Wilczyce podnosi, iż wskazane w skardze Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu zarzuty były już poddane ocenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach. Na skutek skargi Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 08 maja 2019 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach prawomocnym wyrokiem z dnia 18 lipca 2019 r. w sprawie sygn. akt II SA/ Ke 382/19 stwierdził nieważność § 4 ust.1 – w zakresie wyrażenia „i kontrolnym” oraz § 4 ust. 4 pkt 2 i § 7 ust. 3 i 4 załączników od 1 do 16 zaskarżonej uchwały.

Stwierdzić więc należy, iż zaskarżone przez Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu zapisy zostały już poddane kontroli sądowo - administracyjnej i wyeliminowano je z obrotu prawnego.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Wilczyce wnosi o uwzględnienie skargi w całości i nieobciążanie kosztami nin. postępowania.

WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Dariusz Chmiel
Dariusz Chmiel