

Uchwała Nr 82/2015

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 31 sierpnia 2015 roku

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wilczyce za I półrocze 2015 roku

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 31 sierpnia 2015 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wilczyce za I półrocze 2015 roku

postanawia

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 roku sporządzona została na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.), wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust.1 pkt 3 w/w ustawy. Informacje powyższe zostały sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.119 z późn.zm) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773). Sprawozdania w/w sporządzone zostały przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów i podpisane zgodnie z § 10 i § 14 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 r oraz § 9 rozporządzenia z dnia 4 marca 2010 r.

Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady oraz Zarządzeniami Wójta.

W uchwale budżetowej Gminy, według stanu na 30 czerwca 2015 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową

z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 12.265.806,90 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 5.933.144,32 zł, co stanowi 48,37 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zaplanowane na kwotę 4.241.011,96 zł zrealizowano w kwocie 1.798.040,87 zł tj. 42,39 %. Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 866.900,13 zł i wzrosły w porównaniu do analogicznego okresu sprawozdawczego o kwotę 186.060,28 zł. Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina w I półroczu 2015 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 12.865.491,11 zł wykonano w wysokości 6.206.472,11 zł, tj. 48,24 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 2.707.771,00 zł i zrealizowano w kwocie 971.471,90 zł co stanowi 35,87 % w stosunku do planowanych na ten cel.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu za I półrocze w zakresie wykonania wydatków w szkołach podstawowych wskazano poniesione wydatki na telefon stacjonarny w kwocie 353,26 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostek samorządu terytorialnego” nie wynika aby taki wydatek został zrealizowany. Ponadto w tabeli nr 1 błędnie wskazano plan dochodów własnych na kwotę 3.608.759,00 zł, podczas gdy z podsumowania wykazanych wartości wynika kwota 3.606.259,00 zł. Natomiast w zakresie występujących zaległości w tej tabeli nie ujęto zaległości występujących w dziale 756, rozdział 75601 § 0350 na kwotę 2.055,00 zł. W tabeli nr 2 do informacji brak podsumowania wydatków w dziale 900 w zakresie planu wydatków bieżących i planu wydatków majątkowych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2015 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 273.327,79 zł przy planowanym deficycie w wysokości 599.684,21 zł.

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2015 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 2.778.568,01 zł w tym: kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 2.350.000,00 zł, krótkoterminowe w kwocie 270.000,00 zł i zobowiązania wymagalne w kwocie 158.568,01 zł.

Z informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku wynika, że zobowiązania wymagalne na dzień 30 czerwca 2015 roku posiadał Zakład Gospodarki Komunalnej w Wilczycach z tytułu dostawy wody w kwocie 19.066,01 zł i z tytułu podatku od nieruchomości w kwocie 139.502,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ponadto wskazać należy, że zobowiązania wymagalne w ZGK występują na każdy okres sprawozdawczy już od 2012 roku i mają tendencję wzrostową. W związku z powtarzającą się sytuacją występowania zobowiązań wymagalnych, należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych,

wynikającej z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2013 r. poz. 168 z późn.zm.) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2015 roku zawiera dane zgodne z uchwałą budżetową po zmianach w zakresie planowanych i wykonanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zadłużenia planowana w poszczególnych latach zachowuje relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wielkości w zakresie realizacji przedsięwzięć za I półrocze wskazane w załączniku pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” są zgodne z danymi wykazanymi w WPF.

Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury zawiera dane zgodne z informacją za I półrocze w zakresie planowanych i otrzymanych dotacji podmiotowych z budżetu gminy, ponadto uwzględnione zostały w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła