

**Uchwała Nr VII/ 60 /2019  
Rady Gminy Wilczyce  
z dnia 30 maja 2019 r.**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach, Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr IV/36/2019 z dnia 12 lutego 2019 roku w sprawie uchwalenia statutów sołectw wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. z 2019 r, poz. 506ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi ( t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 ze zm.)

**Rada Gminy Wilczyce**

**uchwała, co następuje:**

§ 1

Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach , Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr IV/36/2019 z dnia 12 lutego 2019 roku w sprawie uchwalenia statutów sołectw wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały, powierza się Wójtowi Gminy Wilczyce, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z niniejszą uchwałą oraz odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**  
*Edward Trznadel*  
**Edward Trznadel**

## UZASADNIENIE

do Uchwały Nr VII/60/2019 Rady Gminy Wilczyce z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach, Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr IV/36/2019 z dnia 12 lutego 2019 roku w sprawie uchwalenia statutów sołectw wraz z odpowiedzią na skargę.

Stosownie do przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1302 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W dniu 10 maja 2019 r. wpłynęła do Rady Gminy Wilczyce skarga Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach, Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr IV/36/2019 z dnia 12 lutego 2019 roku w sprawie uchwalenia statutów sołectw

Organ podziela zawarte w skardze zarzuty. Skarżący słusznie w skardze tej zarzuca istotne naruszenie przepisów:

- 1) art. 35 ust. 3 pkt 2 w zw. z art. 36 ust. 2 u.s.g. poprzez uzależnienie ważności wyboru sołtysa i rady sołeckiej od osobistej obecności na zebraniu co najmniej 1/10 uprawnionych mieszkańców sołectwa, podczas gdy przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie wprowadzają warunku uzyskania kworum dla ważności wyboru sołtysa i rady sołeckiej;
- 2) art. 35 ust. 3 pkt 3 w zw. z art. 36 ust. 1 i 2 i art. 18a u.s.g. poprzez przypisanie zebraniu wiejskiemu kompetencji kontrolnych i elekcyjnych, podczas gdy przepisy ustawy o samorządzie gminnym zastrzegają dla tego zebrania jedynie kompetencje uchwałodawcze.

**Podnoszone przez skarżącego argumenty skutkują uznaniem skargi na uchwałę Nr IV/36/2019 w sprawie uchwalenia statutów sołectw za zasadną.**

W związku z powyższym zachodzi konieczność przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach wraz z odpowiedzią na skargę.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**  
*Edward Trznadel*  
**Edward Trznadel**



**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach**

**ul. Prosta 10**

**25-366 Kielce**

Skarżący: Wojewoda Świętokrzyski al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce,  
reprezentowany przez pełnomocnika r. pr. Magdalenę Machocką,

Organ: Rada Gminy Wilczyce, Urząd Gminy Wilczyce 174, 27-612 Wilczyce,  
reprezentowana przez Wójta Gminy Wilczyce, Urząd Gminy Wilczyce 174,  
27-612 Wilczyce.

*Odpowiedź na skargę*

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Gminy Wilczyce, reprezentowana przez Wójta Gminy Wilczyce, przekazuje skargę Wojewody Świętokrzyskiego na uchwałę NR IV/36/2019 Rady Gminy Wilczyce z dnia 12 lutego 2019 r. w przedmiocie uchwalenia statutów sołectw i wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

*Uzasadnienie*

W dniu 10.05.2019 r. wpłynęła do Urzędu Gminy w Wilczycach skarga Wojewody Świętokrzyskiego na uchwałę NR IV/36/2019 Rady Gminy Wilczyce z dnia 12 lutego 2019 r. w przedmiocie uchwalenia statutów sołectw.

W skardze tej zarzucono istotne naruszenie przepisów:

1) art. 35 ust. 3 pkt 2 w zw. z art. 36 ust. 2 u.s.g. poprzez uzależnienie ważności wyboru sołtysa i rady sołeckiej od osobistej obecności na zebraniu co najmniej 1/10 uprawnionych mieszkańców sołectwa, podczas gdy przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie wprowadzają warunku uzyskania kworum dla ważności wyboru sołtysa i rady sołeckiej;

2) art. 35 ust. 3 pkt 3 w zw. z art. 36 ust. 1 i 2 i art. 18a u.s.g. poprzez przypisanie zebraniu wiejskiemu kompetencji kontrolnych i elekcyjnych, podczas gdy przepisy ustawy o samorządzie gminnym zastrzegają dla tego zebrania jedynie kompetencje uchwałodawcze.

Odnosząc się do pierwszego zarzutu wskazać należy, iż przepis art. 36 ust. 2 u.s.g. nie przewiduje obowiązku zachowania kworum w czasie głosowania na sołtysa lub członka rady sołeckiej. Wprawdzie obowiązek ten nie został narzucony przez ustawodawcę to jednakże taka praktyka jest stosowana w wielu gminach. Nie ulega wątpliwości, iż zachowanie wymogu kworum w trakcie głosowania przyczynia się, z reguły, do podniesienia frekwencji wyborczej i poprawia legitymizację organów wyłonionych w ramach takiej procedury. Taka była intencja Rady Gminy Wilczyce przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały. Niemniej jednak wprowadzenie w statutach sołectw dodatkowych warunków ważności wyboru, które nie wynikają wprost z treści przepisu art. 36 ust. 2 u.s.g. może być uznane za modyfikację ustawowych zasady wyboru sołtysa i rady sołeckiej.

Odnosząc się do drugiego zarzutu wskazać należy, iż użycie w treści § 4 ust. 1 załączników nr 1-16 do zaskarżonej uchwały wyrażenia „i kontrolnym” może rodzić wątpliwości biorąc pod uwagę treść przepisu art. 36 ust. 1 u.s.g. Co zaś się tyczy przypisania zebraniu wiejskiemu kompetencji elekcyjnych wskazać należy, iż zgodnie z art. 36 ust. 2 u.s.g. *sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania*. Z treści tego przepisu wynika, iż prawo wybierania tych organów przysługuje osobom fizycznym mającym status stałego mieszkańca sołectwa i uprawnionym do głosowania w wyborach powszechnych tymczasem zebranie wiejskie tworzą wszyscy stali mieszkańcy sołectwa uprawnieni do głosowania. Sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są więc w głosowaniu tajnym i bezpośrednim przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania podczas zebrania wiejskiego. Niemniej jednak uprawnienia elekcyjne zebrania wiejskiego nie wynikają wprost z treści art. 36 ust. 2 u.s.g.

Reasumując powyższe, po wnikliwej analizie przesłanek uzasadniających skargę uznaje się, że skarga Wojewody Świętokrzyskiego na uchwałę NR IV/36/2019 Rady Gminy Wilczyce z dnia 12 lutego 2019 r. w przedmiocie uchwalenia statutów sołectw jest zasadna.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Wilczyce wnosi o uwzględnienie skargi w całości i nieobciążanie kosztami nin. postępowania.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**  
*Edward Trznadel*  
**Edward Trznadel**