

Uchwała Nr 32/2015
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 7 kwietnia 2015 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Wilczyce za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła
Członkowie; - Monika Dębowska-Sołtyk
- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 7 kwietnia 2015 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia w zakresie zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 94,60 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 84,78 %, stanowią one 27,23 % dochodów ogółem wykonanych w 2014 roku. Uzyskane w 2014 roku dochody na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych w strukturze dochodów wykonanych ogółem stanowią 1,78 %.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 756.281,60 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 219.274,88 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2014 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 88,96 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym;

- realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 75,67 %, co stanowiło 14,14 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,

- realizacja wydatków na wynagrodzenia i pochodne wyniosła 97,01 % co stanowi 27,39 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,

- wydatki realizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy zrealizowano w 99,71 %, co stanowi 19,49 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 roku w części tabelarycznej tabela nr 1 w zakresie wykonania dochodów wskazano, iż w dziale 852, rozdział 85295 § 2010 planowano i uzyskano dochody z tytułu „dodatków do świadczeń pielęgnacyjnych”, natomiast ze sprawozdania Rb-27S „z wykonania planu dochodów budżetowych jednostek samorządu terytorialnego” oraz ze sprawozdania opisowego wynika, że Gmina planowała i uzyskała dochody w dziale 852, rozdział 85215 § 2010 z tytułu dotacji na dodatki energetyczne. Z kolei w tabeli nr 2 „Zestawienie wydatków za 2014 rok” w dziale 010, rozdział 01030 § 2850 wykazano plan z tego plan – wydatki bieżące w kwocie 18.000,00 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S „z wykonania planu wydatków budżetowych jednostek samorządu terytorialnego” wynika, że w tej podziale klasyfikacji budżetowej plan wynosił 20.000,00 zł.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb–NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2014 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2014 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 511.986,00 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1.361.670,21 zł. Przychody budżetu zaplanowano i wykonano na kwotę 1.499.170,21 zł z czego zaciągnięte kredyty długoterminowe stanowią kwotę 800.000,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 137.500,00 zł i zrealizowano w 100 % z przeznaczeniem na spłatę kredytów i pożyczek.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na dzień 31.12. 2014 roku wynoszą 2.706.548,14 zł w tym: kredyty i pożyczki długoterminowe stanowią kwotę 2.600.000,00 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 106.548,14 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok wynika, że zobowiązania wymagalne na koniec 2014 roku posiadał Zakład Gospodarki Komunalnej w Wilczycach z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 13. 228,14 zł oraz z tytułu podatku od nieruchomości w kwocie 93.320,00 zł.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zobowiązania wymagalne w ZGK na koniec 2014 r wzrosły w stosunku do zobowiązań wymagalnych jakie posiadał zakład na koniec 2013 roku i wynosiły wówczas 55.520,00 zł. W związku z powtarzającą się sytuacją (od 2012 roku) występowania zobowiązań wymagalnych na koniec roku, które mają tendencję wzrostową, należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2013 r. poz. 168), zgodnie z którym „naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności” i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Rada Gminy w dniu 24.03.2015 r. podjęła Uchwałę Nr VI/23/2015 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015 - 2022, uwzględniając dane wynikające ze złożonych sprawozdań. Wskaźniki relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach

publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.) po uwzględnieniu wykonania budżetu 2014 roku, są zachowane.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła