

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 4 kwietnia 2016 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Wilczyce za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie; - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm. ), po zbadaniu w dniu 4 kwietnia 2016 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Wilczyce za 2015 rok

**postanawia**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia dotyczącą zobowiązań wymagalnych.

**Uzasadnienie**

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 95,83% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 91,04 %, stanowią one 33,40 % dochodów ogółem wykonanych w 2015 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 868.636,22 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 123.159,16 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2015 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 94,20 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 92,31 %, co stanowiło 19,65 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb–NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2015 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają



kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 350.387,95 zł przy planowanym deficycie w wysokości 599.684,21 zł. Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 849.684,21zł zrealizowano w 100% i w całości przychody te pochodziły z wolnych środków. Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 250.000,00 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na dzień 31 grudnia 2015 roku wynoszą 2.523.909,26 zł w tym: kredyty i pożyczki długoterminowe stanowią kwotę 2.350.000,00 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 173.909,26 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok wynika, że zobowiązania wymagalne na koniec 2015 roku posiadał Zakład Gospodarki Komunalnej w Wilczycach z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 15.225,26 zł oraz z tytułu podatku od nieruchomości w kwocie 158.684,00 zł.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zobowiązania wymagalne w ZGK na koniec 2015 r wzrosły w stosunku do zobowiązań wymagalnych jakie posiadał zakład na koniec 2014 roku i wynosiły 106.548,14 zł, natomiast na koniec 2013 roku zobowiązania z powyższych tytułów stanowiły kwotę 55.520,00 zł. W związku z powtarzającą się sytuacją występowania zobowiązań wymagalnych na koniec roku, które mają tendencję wzrostową, należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ( tekst jedn. Dz. U z 2013 r. poz. 168), zgodnie z którym „naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności” i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Skład Orzekający stwierdził, że dane przedstawione w części opisowej i tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok co do zasady odpowiadają danym wynikającym ze sprawozdań budżetowych, zarówno w zakresie planu jak i wykonania.

Rada Gminy w dniu 16.03.2016 roku podjęła Uchwałę Nr XIII/74/2016 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2016-2022 w której uwzględniono dane z wykonania budżetu 2015 roku, za wyjątkiem kwoty długu. Z uchwały w sprawie zmiany WPF, wynika, że wskaźniki relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych są zachowane.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Wilczyce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr inż. Iwona Kudła