

UCHWAŁA Nr V/22/2015

Rady Gminy Wilczyce

z dnia 19 lutego 2015 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 29 grudnia 2014 r. na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XIX/112/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 270 z późn. zm.) Rada Gminy Wilczyce uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje za zasadną i przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu wniesioną na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XIX/112/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wraz z odpowiedzią na skargę stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilczyce.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**
Adam Krakowiak

UZASADNIENIE

do uchwały Nr V/22/2015 Rady Gminy Wilczyce z dnia 19 lutego 2015 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 29 grudnia 2014 r. na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XIX/112/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

W dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Gminy Wilczyce podjęła uchwałę Nr XIX/112/2012 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Przedmiotowa uchwała wydana została w oparciu o art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 391) oraz art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz. 897 z późn. zm.)

Cytowany wyżej przepis art. 6n ust. 1 ww. ustawy nakłada na Radę gminy przy uwzględnieniu konieczności zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenie w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

W załączniku do ww. uchwały stanowiącym wzór rzeczony deklaracji w jej poszczególnych punktach znalazły się m.in. następujące zapisy:

- pozycja C – w zakresie danych podmiotu składającego deklarację,
 - ✓ punktu C5 – obejmujących adres zameldowania,
 - ✓ punktów C8, C9, C10, C11, C12 – obejmujących imię i nazwisko mieszkańców nieruchomości,
- pozycja D – oświadczenie i podpis składającego deklarację w zakresie „uprzedzony/a o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 kodeksu karnego”, które zostały zaskarżone przez Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu.

Ww. uchwale zarzucono rażące naruszenie przepisów prawa materialnego tj. art. 18 ust. 2 pkt. 15 w zw. z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.) oraz art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) poprzez nałożenie na składających deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązku podania adresu zameldowania oraz imienia i nazwiska osób zamieszkujących na terenie nieruchomości, a także złożenia oświadczenia zawierającego pouczenie o odpowiedzialności karnej określonej w art. 233 § 1 k.k. bez umocowania prawnego i podstawy prawnej.

Przepis art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dawał Radzie gminy możliwości, wbrew zapisom wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości stanowiącego załącznik do zaskarżonej przez Prokuratora uchwały Rady Gminy Wilczyce, nałożenia na składającego deklarację obowiązku podania swojego adresu zameldowania, imienia i nazwiska mieszkańców nieruchomości, jak również nałożenia na niego obowiązku składania oświadczenia po uprzednim pouczeniu o odpowiedzialności karnej określonej w art. 233 kodeksu karnego.

Zamieszczenie w rzeczonyj deklaracji kwestionowanych przez Prokuratora zapisów odbyło się wbrew powszechnie obowiązującym przepisom prawa, które skutkować musi uznaniem wniesionej skargi na ww. uchwałę Rady Gminy Wilczyce za zasadną, co wiąże się potrzebą podjęcia przez Radę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z § 39 ust. 1 Statutu Gminy Wilczyce stosownej uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 29 grudnia 2014 r. na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XIX/112/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wraz z odpowiedzią na rzeczonyj skargę.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**

Adam Krakowiak

Wilczyce, dnia 16 lutego 2015 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach
ul. Prosta 10
25-366 Kielce**

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Sandomierzu
ul. Koseły 22 27-600 Sandomierz

Organ: Rada Gminy Wilczyce
27-612 Wilczyce 174

Odpowiedź na skargę

Przekazując wraz z niniejszą odpowiedzią stosownie do postanowień art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 270 z późn. zm.) skargę Prokuratury Rejonowej w Sandomierzu z dnia 29.12.2014 r. doręczoną w dniu 21 stycznia 2015 r., na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XIX/112/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, Rada Gminy Wilczyce zarzuty skargi uznaje za uzasadnione.

Uzasadnienie

Prokurator Rejonowy w Sandomierzu skargą z dnia 29 grudnia 2014 r. wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy w Wilczycach z dnia 28 grudnia 2012 r. Nr XIX/112/2012 w części obejmującej postanowienia załącznika – wzoru deklaracji

o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości,

- pozycja C – w zakresie danych podmiotu składającego deklarację,

✓ punktu C5 – obejmujących adres zameldowania,

✓ punktów C8, C9, C10, C11, C12 – obejmujących imię i nazwisko mieszkańców nieruchomości,

- pozycja D – oświadczenie i podpis składającego deklarację w zakresie „uprzedzony/a o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 kodeksu karnego”.

Uchwale tej zarzucono rażące naruszenie przepisów prawa materialnego tj. art. 18 ust. 2 pkt. 15 w zw. z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.) oraz art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) poprzez nałożenie na składających deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązku podania adresu zameldowania oraz imienia i nazwiska osób zamieszkujących na terenie nieruchomości, a także złożenia oświadczenia zawierającego pouczenie o odpowiedzialności karnej określonej w art. 233 § 1 k.k. bez umocowania prawnego i podstawy prawnej.

W ocenie organu po przeanalizowaniu złożonej przez Prokuratora skargi w zestawieniu z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa - jest ona zasadna.

Stosownie do uregulowań zawartych w art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości jest obowiązanych złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W takim przypadku ważnym jest ustalenie przez organ jaka liczba osób zamieszkuje daną nieruchomość w celu dokonania wymiaru wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepisy ww. ustawy nie uzależniają określenia obowiązku ponoszenia odpłatności od adresu zameldowania bądź imienia nazwiska mieszkańców nieruchomości, na której powstają odpady komunalne. Istotnym z punktu widzenia wysokości odpłatności za wytworzone odpady komunalne jest jak wspomniano wyżej liczba mieszkańców danej nieruchomości.

Przepis art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dawał Radzie gminy możliwości, wbrew zapisom wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości stanowiącego załącznik do zaskarżonej przez Prokuratora uchwały Rady Gminy Wilczyce, nałożenia na składającego deklarację obowiązku podania swojego adresu zameldowania, imienia i nazwiska mieszkańców nieruchomości, jak również nałożenia na niego obowiązku składania oświadczenia po uprzednim pouczeniu o odpowiedzialności karnej określonej w art. 233 kodeksu karnego.

W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, iż w dacie podejmowania przez Radę Gminy Wilczyce zaskarżonej przez Prokuratora uchwały w przedmiocie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości - daleko idące niedookreślenie przez ustawodawcę postanowień przepisu art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach spowodował, iż pojawiły się wątpliwości, co do treści rzeczony deklaracji. Fakt ten spowodował, iż w przedmiotowej deklaracji znalazły się zapisy, które legły u podstaw rzeczony skargi. Dopiero ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87), która weszła w życie z dniem 1 lutego 2015 r. do przepisu art. 6m ww. ustawy dodała m.in. pkt. 1b, który określa jakich danych od właściciela nieruchomości może wymagać Rada gminy określając wzór deklaracji. Dookreślenie przez ustawodawcę formy oraz treści wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, spowoduje wyeliminowanie na przyszłość wbrew powszechnie obowiązującym przepisom prawa wadliwe określanie przez Rady gmin wzorów rzeczony deklaracji.

Mając na uwadze wskazane wyżej okoliczności faktyczne i prawne, Rada Gminy Wilczyce wnosi jak na wstępie.

Załącznik:

- odpis odpowiedzi na skargę

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**
Adam Krakowiak