

**Uchwała Nr XXVI/168 /2017  
Rady Gminy Wilczyce  
z dnia 1 sierpnia 2017 r.**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 30 czerwca 2017 r. na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XXIII/150/2017 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczyce w 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 ze zm.)

**Rada Gminy Wilczyce  
uchwala, co następuje:**

§ 1.

Uznaje za zasadną i przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 30 czerwca 2017 r. na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XXIII/150/2017 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczyce w 2017 r. wraz z odpowiedzią na skargę stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

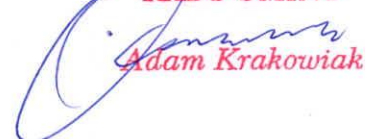
§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilczyce.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**

  
Adam Krakowiak

## **Uzasadnienie**

do Uchwały Nr XXVI/ 168 /2017 Rady Gminy Wilczyce z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 30 czerwca 2017 r. na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XXIII/150/2017 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczyce w 2017 r.

W dniu 21 marca 2017 r. Rada Gminy Wilczyce podjęła uchwałę Nr XXIII/150/2017 w sprawie przyjęcia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczyce w 2017 r. Przedmiotowa uchwała wydana została w oparciu o postanowienia art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) w zw. z art. 11 ust. 1 i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. j o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U z 2013 r., poz. 856 ze zm.).

Ww. uchwale w skardze z dnia 30 czerwca 2017 r. Prokurator Rejonowy w Sandomierzu zarzucił rażąco naruszenia prawa tj.:

- a) art. 4 ust. 1 i 2 w zw. z art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych poprzez bezpodstawne nie zaliczenie uchwały do aktów prawa miejscowego i tym samym nie skierowanie jej do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym albowiem w § 4 zaskarżonej uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia,
- b) art. 11a ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, poprzez niewskazanie w § 4 załącznika do uchwały konkretnego podmiotu mającego dokonywać odławiania bezdomnych zwierząt oraz braku dalszego sposobu postępowania z odłowionymi zwierzętami do czasu dostarczenia do schroniska i niewskazania kto będzie za nie odpowiedzialny.

Zamieszczenie w rzeczonyj uchwale kwestionowanych przez Prokuratora Rejonowego zapisów niezgodnych z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa oraz nieprecyzyjne sformułowanie postanowień załącznika do uchwały skutkować musi uznaniem wniesionej skargi na uchwałę za zasadną, co wiąże się z potrzebą podjęcia przez Radę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stosownej uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**

*Adam Krakowiak*

**RADA GMINY  
WILCZYCE  
woj. świętokrzyskie**

Załącznik  
do Uchwały Nr XXVI/168/2017  
Rady Gminy Wilczyce  
z dnia 1 sierpnia 2017 r.

Wilczyce, dnia 24.07.2017 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Kielcach  
ul. Prosta 10  
25-366 Kielce**

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy w Sandomierzu  
ul. Kościelna 22, 27-600 Sandomierz

**Organ:** Rada Gminy Wilczyce  
27-612 Wilczyce 174

### **Odpowiedź na skargę**

*Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 30 czerwca 2017 r. na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XXIII/150/2017 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczyce w 2017 r.*

Rada Gminy Wilczyce w oparciu o postanowienia art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 ze zm.) przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 30 czerwca 2017 r. na ww. uchwałę Rady Gminy Wilczyce – uznaje ją za zasadną, wnosząc jednocześnie o nieobciążanie Rady Gminy Wilczyce kosztami postępowania.

### **Uzasadnienie**

W dniu 18.07.2017 r. do Rady Gminy Wilczyce wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 30 czerwca 2017 r. na uchwałę Rady Gminy Wilczyce Nr XXIII/150/2017 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności

zwierząt na terenie Gminy Wilczyce w 2017 r. W przedmiotowej skardze Prokurator Rejonowy rzeczonyj uchwale zarzucił rażące naruszenia prawa tj.:

- a) art. 4 ust. 1 i 2 w zw. z art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych poprzez bezpodstawne nie zaliczenie uchwały do aktów prawa miejscowego i tym samym nie skierowanie jej do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym albowiem w § 4 zaskarżonej uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia,
- b) art. 11a ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, poprzez niewskazanie w § 4 załącznika do uchwały konkretnego podmiotu mającego dokonywać odławiania bezdomnych zwierząt oraz braku dalszego sposobu postępowania z odłowionymi zwierzętami do czasu dostarczenia do schroniska i niewskazania kto będzie za nie odpowiedzialny.

Zdaniem Prokuratora zaskarżona uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące i tym samym powinna zostać ogłoszona na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, do czego obligował art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. Niewykonanie w ocenie skarżącego tego obowiązku wiąże się z istotnym naruszeniem prawa, skoro skutkuje nieuzyskaniem mocy obowiązującej. Rada Gminy Wilczyce nie zaliczyła swej uchwały do aktów prawa miejscowego i w konsekwencji nie skierowała jej do publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego czym w istocie rzeczy naruszyła postanowienia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych.

Nadto zdaniem Prokuratora Rejonowego uchwalony przez Radę Gminy Wilczyce program opieki na bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt wbrew postanowieniom art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt nie wypełnia zakresu spraw przekazanego do uregulowania przez ustawodawcę w zakresie wskazania w uchwale adresu konkretnego podmiotu mającego dokonywać odławiania bezdomnych zwierząt.

Rada Gminy Wilczyce po przeanalizowaniu przedmiotowej skargi uznała, iż ww. zaskarżona uchwała skierowana jest do szerokiego kręgu adresatów, tj. do mieszkańców gminy oraz podmiotów realizującego określone w Gminnym Programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczyce w 2017 r. zadania. W konsekwencji jej postanowienia mają charakter generalny. Zatem jeśli uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące winna być jako akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym ogłoszona na zasadach w trybie przewidzianym w art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie bowiem z regulacjami prawnymi przyjętymi we wskazanych wyżej przepisach, uchwały rad gmin będące aktami prawa miejscowego są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że ściśle określony akt

normatywny określi inny termin.

Odnosząc się zaś do zarzutu naruszenia postanowień art. 11a ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 o ochronie zwierząt wskazać należy, iż ustawodawca zawarł katalog zagadnień które rada gminy, podejmując uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności, powinna szczegółowo określić w programie. Zgodnie z nim, program powinien obejmować również m.in. odławianie bezdomnych zwierząt. Niemniej jednak tak ogólne uregulowanie nie konkretyzuje w wystarczającym stopniu normy wyrażonej w ustawie. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika aby regulacje w nim zawarte były jasne i precyzyjne, w sposób kompleksowy wypełniające delegację ustawową.

Dlatego też mając na uwadze powyższe Rada Gminy Wilczyce po wnikliwym przeanalizowaniu skargi – uznaje ją za zasadną i wnosi jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

*Adam Krakowiak*