

**Uchwała Nr XVII/134/2020  
Rady Gminy Wilczyce  
z dnia 28 maja 2020 r.**

w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684).

**Rada Gminy Wilczyce  
uchwala, co następuje:**

§ 1

Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita, wybranego w okręgu wyborczym Nr 11 z listy Nr 18 KWW RAZEM DLA GMINY WILCZYCE, wskutek naruszenia art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

§ 2

Uchwałę o wygaśnięciu mandatu przekazuje się niezwłocznie zainteresowanemu, Wojewodzie Świętokrzyskiemu oraz Komisarzowi Wyborczemu w Kielcach

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilczyce

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**  
*Jan Roźmiej*

do Uchwały Nr XVII/134/2020 Rady Gminy Wilczyce z dnia 28 maja 2020 r.  
w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684)

Rada Gminy Wilczyce, po zapoznaniu się z wyjaśnieniami radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita oraz dokumentacją dotyczącą złożenia w ARiMR Świętokrzyski Oddział Regionalny wniosku o dopłaty bezpośrednie na 2019 r. w ramach systemów wsparcia bezpośredniego realizowanych przez ARiMR na działki o numerach ewidencyjnych 11/2 o pow. 1,06 ha, 12/2 o pow. 1,09 ha, 13/2 o pow. 1,04 ha, położone w Gałkowicach-Ocin gm. Wilczyce, stanowiące własność Gminy Wilczyce, przez radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita oraz po dokonaniu analizy przepisu art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), a także po zapoznaniu się z opinią prawną adwokata Pawła Kruka, stwierdza co następuje:

W dniu 21.01.2019 r. Gmina Wilczyce zawarła z Panem Szczepanem Politem – synem radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita, umowę dzierżawy działek o numerach ewidencyjnych 11/2 o pow. 1,06 ha, 12/2 o pow. 1,09 ha, 13/2 o pow. 1,04 ha położonych w Gałkowicach-Ocin gm. Wilczyce, stanowiących własność Gminy Wilczyce. Zgodnie z § 6 w/w umowy Pan Szczepan Polit nie mógł przedmiotu dzierżawy odstąpić osobom trzecim.

W związku z prawidłowością realizacji nin. umowy przez Pana w zakresie § 6 Wójt Gminy Wilczyce pismem z dnia 04.07.2019 r. zwrócił się do ARiMR Świętokrzyski Oddział Regionalny o udzielenie informacji odnośnie wskazanych działek, czy na w/w działki składano wnioski o przyznanie dopłat bezpośrednich na 2019 r. i czy złożyła go osoba wskazana w umowie dzierżawy.

Pismem z dnia 11.07.2019 r. ARiMR Świętokrzyski Oddział Regionalny poinformował, iż wskazane działki będące własnością Gminy Wilczyce były deklarowane do płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego realizowanych przez ARiMR ale nie przez osobę wskazaną. Dalej wskazano, iż dla ARiMR istotne jest kto jest posiadaczem (a nie właścicielem) gruntów rolnych i kto faktycznie je użytkuje.

Pismem z dnia 16.07.2019 r. Wójt Gminy Wilczyce zwrócił się do Pana o wyjaśnienie zaistniałej sytuacji

Pismem z dnia 23.07.2019 r. Pan informował, iż na w/w działkach to on uprawia je i ma na nich zasianą pszenicę. Dalej podawał, iż płatności obszarowe (dopłaty bezpośrednie na 2019 r.) zadeklarował jego ojciec – radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit ponieważ nie posiadał numeru identyfikacyjnego gospodarstwa, z chwilą otrzymania dopłat bezpośrednich na rzecz Eugeniusza Polita miały zostać one przekazane na rzecz

Pismem z dnia 29.07.2019 r. Wójt Gminy Wilczyce zwrócił się do Wojewody Świętokrzyskiego o zajęcie stanowiska w niniejszej sprawie.

Pismem z dnia 06.08.2019 r. Wojewoda Świętokrzyski odniósł się do problematyki regulacji art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazując, iż w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjmuje się, iż prowadzenie gospodarstwa rolnego przez radnego z wykorzystaniem wydzierżawionych gruntów rolnych będących mieniem gminy, w której radny uzyskał mandat jest prowadzeniem działalności gospodarczej o jakiej mowa w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Nadto w piśmie tym wskazano, iż organem właściwym do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego gminy, z powodu naruszenia zakazu, o którym mowa w art. 24f ust. 1 w/w ustawy, jest rada gminy.

Pismem z dnia 12.08.2019 r. Wójt Gminy Wilczyce przekazał Przewodniczącemu Rady Gminy Wilczyce Edwardowi Trznadel wskazane w/w pismo Wojewody Świętokrzyskiego wraz z kompletem dokumentów celem podjęcia dalszych działań przez Przewodniczącego Rady Gminy Wilczyce zgodnie z przepisami ustawy Kodeks Wyborczy.

Pismem z dnia 12.08.2019 r. radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit złożył oświadczenie, iż nie otrzymał i nie otrzyma żadnych świadczeń pieniężnych dotyczących wskazanych działek. Jednocześnie oświadczył, że nie jest użytkownikiem tych działek, załączył kserokopię zmiany do wniosku o przyznanie płatności na rok 2019.

Pismem z dnia 03.09.2019 r. Przewodniczący Rady Gminy Wilczyce Edward Trznadel poinformował Wójta Gminy Wilczyce, iż w związku ze złożeniem oświadczenia przez radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita nie zachodzi konieczność dalszego wyjaśnienia sprawy.

Pismem z dnia 11.02.2020 r. Przewodniczący Rady Gminy Wilczyce Jan Roźmiej przekazał Przewodniczącemu Komisji skarg, wniosków i petycji dokumentację w sprawie radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita celem zapoznania się z jej treścią i wypracowania przez komisję stanowiska w sprawie radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita.

W trakcie posiedzenia Komisji skarg, wniosków i petycji w dniu 19.02.2020 r. Przewodniczący komisji przedstawił dokumentację radnego Eugeniusza Polita. Członkowie komisji zapoznali się z całością zgromadzonej dokumentacji radnego Eugeniusza Polita, następnie prowadzili dyskusję w sprawie. Na podstawie dokumentacji członkowie komisji stwierdzili, iż jest ona niepełna, albowiem z załączonej dokumentacji wynika, iż radny Eugeniusz Polit złożył w dniu 12.08.2019 r. zmianę do wniosku o przyznanie płatności na 2019 rok do ARiMR, brak jest natomiast pierwotnego wniosku o przyznanie płatności na 2019 rok. W związku z powyższym Komisja skarg, wniosków i petycji podjęła stanowisko o zobligowaniu Przewodniczącego Rady Gminy Wilczyce o zwrócenie się pisemnie do radnego Eugeniusza Polita o przedłożenie pierwotnego wniosku o przyznanie płatności na 2019 rok w celu zajęcia stanowiska przez Komisję. Ponadto Komisja skarg, wniosków i petycji zobligowała Przewodniczącego Rady Gminy Wilczyce o wystąpienie do adwokata Pawła Kruka o opinię prawną w tej sprawie.

W dniu 19.02.2020 r. Przewodniczący Rady Gminy Wilczyce zwrócił się do

adwokata Pawła Kruka o sporządzenie przedmiotowej opinii.

W dniu 20.02.2020 r. Do Urzędu Gminy Wilczyce wpłynęło pismo podpisane przez Pana \_\_\_\_\_ zawierającego w załączeniu kserokopię pełnomocnictwa, w którym radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit upoważnił Pana \_\_\_\_\_ do reprezentowania go przed Radą Gminy Wilczyce i podległymi jej komisjami w sprawach podejmowanych przez nią względem jego osoby. Pismo to, jak wynikało z jego treści, dotyczyło kwestii o charakterze proceduralnym.

W trakcie posiedzenia Komisji skarg wniosków i petycji w dniu 21.05.2020 r. radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit złożył wyjaśnienia podnosząc, iż w trakcie posiedzenia Komisji skarg wniosków i petycji w dniu 21.05.2020 r. radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit złożył ustne wyjaśnienia w formie pisemnego oświadczenia, które odczytał przed Komisją odmawiając jednocześnie złożenia tego oświadczenia do akt sprawy. W swoim oświadczeniu Radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit wskazywał, iż w jego ocenie nie naruszył przepisu art.24 ustawy o samorządzie gminnym, podnosząc jednocześnie iż jego działanie było błędem, które naprawił składając korektę wniosku o dopłaty bezpośrednie za 2019 r.

Komisja skarg, wniosków i petycji podjęła uchwałę Nr 4/2020 Komisji skarg, wniosków i petycji z dnia 21 maja 2020 r. w sprawie wyrażenia stanowiska w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego.

Na Sesji Rady Gminy Wilczyce w dniu 28 maja 2020 r. radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit złożył wyjaśnienia w których ponownie podnosił, że nie naruszył przepisu art. 24 f ust.1 ustawy o samorządzie gminnym . Wskazał iż jego działanie było błędem, które naprawił składając korektę wniosku o dopłaty bezpośrednie za 2019 r.

Do chwili obecnej radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit nie przedłożył pierwotnego wniosku o przyznanie płatności na 2019 r. złożonego do ARiMR Świętokrzyski Oddział Regionalny.

Mając na uwadze zgromadzoną w sprawie dokumentację, a także po zapoznaniu się z wyjaśnieniami radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita, opinią prawną adwokata Pawła Kruka oraz po dokonaniu analizy przepisu art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) w ocenie Rady Gminy Wilczyce postawa radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita budzi uzasadnione wątpliwości w świetle przepisu art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem *radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.* O ile więc obowiązujące prawo pozwala na wydzierżawienie synowi radnego gminy mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat (co ma miejsce w tym przypadku), o tyle przepis ten wprost zakazuje radnemu gminy wykorzystywania mienia komunalnego gminy jak również zarządzania takim mieniem lub bycia przedstawicielem osoby prowadzącej działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy.

Mając na uwadze całokształt zgromadzonej dokumentacji za bezsporne należy uznać, iż radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit złożył wniosek o dopłaty bezpośrednio na 2019 r. na wskazane wyżej działki, stanowiące mienie komunalne Gminy Wilczyce pomimo, iż działki te zgodnie z zawartą umową dzierżawy miały znajdować się w wyłącznym posiadaniu jego syna Powyższe pozwala na uznanie radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita za użytkownika wskazanych wyżej działek. Zgodnie bowiem z art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz.U. z 2018 r. poz.1312) *jednolita płatność obszarowa, płatność za zazielenienie, płatność dla młodych rolników, płatność dodatkowa i płatności związane do powierzchni upraw, zwane dalej "płatnościami obszarowymi", są przyznawane do powierzchni działki rolnej: 2) będącej w posiadaniu rolnika w dniu 31 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tych płatności.* Zgodnie z utrwalonym stanowiskiem judykatury *dopłaty do gruntów rolnych przysługują wyłącznie faktycznym ich posiadaczom, a jednocześnie użytkownikom* (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 19 stycznia 2017 r. sygn. I SA/Rz 860/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 sierpnia 2018 r. sygn. III SA/GI 505/18). Już wcześniej na ten temat wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny, który w uzasadnieniu wyroku z dnia 16 października 2008 r. w sprawie II GSK 383/08 stwierdził, iż *pomoc w postaci płatności na grunty przysługuje osobie, która faktycznie, rolniczo użytkuje grunty rolne.*

Mając na uwadze przywołane wyżej przepisy prawa a także utrwalone orzecznictwo, Rada Gminy Wilczyce uznaje, iż skoro to radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit złożył wniosek o dopłaty bezpośrednio na 2019 r. na wskazane wyżej działki, stanowiące własność Gminy Wilczyce to uznać należy, iż to radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit faktycznie użytkował wskazane działki, a więc wykorzystywał mienie komunalne gminy, w której uzyskał mandat, zaś takie działanie pozostaje w sprzeczności z treścią art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie Rady Gminy Wilczyce za równie zasadne należy uznać przyjęcie, iż nawet gdyby uznać za wiarygodne twierdzenia Pana [imię] zawarte w piśmie z dnia 23.07.2019 r., iż to on jest faktycznym użytkownikiem wskazanych działek to już sam fakt złożenia przez radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita wniosku o dopłaty bezpośrednio na 2019 r. na wskazane wyżej działki budzi uzasadnione wątpliwości pod kątem zgodności takiego działania z przepisami prawa mając na uwadze treść art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Nie ulega bowiem wątpliwości, iż beneficjentem tych dopłat był radny Rady Gminy Wilczyce Eugeniusz Polit, co de facto również należy uznać za wykorzystanie przez niego mienia komunalnego gminy, bez znaczenia pozostaje tu kwestia ewentualnego przekazania w późniejszym czasie tychże dopłat przez radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita na rzecz [imię]. W tym miejscu wskazać należy na utrwalone stanowisko judykatury z którego wynika, iż *wykorzystanie mienia komunalnego jest wystarczającą przesłanką do wygaśnięcia mandatu radnego i nie ma znaczenia czy przy wykorzystaniu tego mienia komunalnego radny odniósł korzyści czy też nie* (wyrok z dnia 14 listopada 2018 r. Naczelnego Sądu

Administracyjnego sygn. II OSK 2973/18, wyrok z dnia 14 czerwca 2018 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego sygn. II OSK 1346/18).

Nadto, w ocenie Rady Gminy Wilczyce, działanie radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita może być również rozpatrywane pod kątem występowania przez niego jako przedstawiciela Pana prowadzącego działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, co również pozostaje w sprzeczności z treścią art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze wskazane wyżej okoliczności, przyjęć należy, iż zachowanie radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita było sprzeczne z treścią przepisu art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, co, w ocenie Rady Gminy Wilczyce, stanowi podstawę do wygaśnięcia mandatu radnego Rady Gminy Wilczyce Eugeniusza Polita.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Jan Roźmiąt*