

Uchwała Nr 106/2017
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 22 listopada 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Wilczyce na 2018 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk
- Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 22 listopada 2017 roku Projektu budżetu Gminy na 2018 rok złożonego przez Wójta na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy na 2018 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Budżet na rok 2018 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej, zakładając uzyskanie dochodów na poziomie 14.009.341 zł i poniesienie wydatków na poziomie 13.770.888 zł. Powstała na skutek tych założeń nadwyżka budżetu w kwocie 238.453 zł przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowana została rezerwa ogólna i celowa zgodnie z art. 222 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 w/w ustawy.

Utworzona rezerwa celowa przeznaczona zostanie na wydatki: związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 209), oraz na realizację inicjatyw lokalnych.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2017 poz. 519) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,
- dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami zgodnie stosowanie do uregulowań zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst. jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że nie został określony limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań na kwotę 273.200 zł, bowiem z zapisów treści uchwały budżetowej i załącznika Nr 5 „Przychody i rozchody” wynika, że zaplanowane przychody w kwocie 273.200 zł byłyby zaangażowane jednocześnie i na wyprzedzające finansowanie i na spłatę zobowiązań. Powyższe stwierdzenie ustalono na podstawie następujących danych tj.:

- z treści § 3 projektu uchwały gdzie wskazano, że zaplanowana nadwyżka budżetu przeznaczona zostanie na spłatę kredytów,
- z danych wykazanych w załączniku Nr 5, z którego wynika, że zaplanowane rozchody wynoszą 511.653 zł z tego: spłata kredytów - 300.000 zł i pożyczek (otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE) - 211.653 zł,
- zaplanowane przychody w kwocie 273.200 zł jako pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, które zgodnie z § 10 pkt 3 ustalone zostały jako limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie, co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2018 roku”, która to pożyczka stanowi finansowanie zadania pn. „Przebudowa istniejącej przepompowni na stację wodociągową wraz z wyposażeniem oraz modernizacja zbiornika wyrównawczego w m. Łukawa i budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Wilczyce”.

A zatem pomimo przyjętych założeń w projekcie uchwały budżetowej z zachowaniem zasady równowagi budżetowej, zaplanowane przychody w kwocie 273.200 zł stanowiąc będą jednocześnie źródło spłaty kredytu i finansowanie zadania środkami pochodzącymi z pożyczek na wyprzedzające finansowanie. Ponadto zaznaczyć należy, iż zaplanowana nadwyżka budżetu w kwocie 238.453 zł w pierwszej kolejności powinna zostać przeznaczona na spłatę pożyczek w kwocie 211.653 zł, gdyż środki na ten cel zaplanowane zostały w budżecie po stronie dochodów jako refundacja poniesionych wydatków w roku 2017, w którym Gmina zaciągnęła pożyczkę na ten cel. Dopiero pozostała kwota może zostać przeznaczona na spłatę kredytów, a nie jak to wskazano w § 3, że cała nadwyżka przeznaczona zostanie na spłatę kredytów.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2018 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Założenia przyjęte w projekcie budżetu pozwalają stwierdzić że w 2018 roku nie jest zagrożona realizacja zadań obligatoryjnych jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

[Signature]
mgr inż. Iwona Kudła